

Deze brochure is een uitgave van:

**de kansspelautoriteit**

Postbus 298 2501 CG Den Haag

Telefoon: 070 302 1300



Kansspelautoriteit

# Kansspelen en de kansspelautoriteit





# Waarom deze brochure?

Bent u van plan om binnenkort een kansspel te organiseren en wilt u weten of en waar u hiervoor een vergunning moet aanvragen? Of bent u benieuwd welke maatregelen de kansspelautoriteit neemt tegen illegale aanbieders van kansspelen? U kunt het allemaal lezen in deze brochure. Deze publicatie gaat tevens kort in op de taken en werkzaamheden van de kansspelautoriteit.

## De kansspelautoriteit

Loterijen, promotionele acties, pokeren in het casino. In Nederland bestaan uiteenlopende vormen van kansspelen, waar burgers graag aan meedoen. Toch hebben kansspelen ook een keerzijde, bijvoorbeeld gokverslaving of aanbieders die een kansspel gebruiken om geld wit te wassen of deelnemers op te lichten. Misstanden die bestreden en voorkomen moeten worden. Hierin speelt de kansspelautoriteit een belangrijke rol. De kansspelautoriteit zet zich in voor een aanbod van kansspelen dat attractief maar ook veilig en verantwoord is, door als een onafhankelijke en deskundige toezichthouder op te treden.

Dit doet zij door:

- het verstrekken van kansspelvergunningen;
- het toezien op de naleving van de wet- en regelgeving door vergunninghouders;
- het toezien op de afdracht van kansspelopbrengsten;

- het bestrijden van illegale kansspelpraktijken;
- het sanctioneren van overtredingen;
- het verstrekken van voorlichting aan burgers, medeoverheden, bedrijven en andere maatschappelijke organisaties.

## Raad van bestuur

De kansspelautoriteit is een zelfstandig bestuursorgaan. Aan het hoofd van de kansspelautoriteit staat de raad van bestuur die bestaat uit drie leden. De raad van bestuur voert de in de Wet op de kansspelen genoemde taken uit en neemt de besluiten die met deze taken samenhangen. Waar de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie verantwoordelijk blijft voor het voeren van een evenwichtig, samenhangend en consistent kansspelbeleid, gaat de kansspelautoriteit voor de uitvoering daarvan. Binnen de door de staatssecretaris gestelde kaders en regels heeft het bestuur de ruimte om zijn taak naar eigen inzicht uit te oefenen.





### Wat is een kansspel?

Er is sprake van een kansspel indien er gelegenheid wordt gegeven om mee te dingen naar (kans te maken op) prijzen en premies.

Een spel is een kansspel indien de spelers een prijs of premie kunnen winnen en zij geen overwegende invloed op de uitkomst van het spel hebben. Inleg is hierbij geen vereiste. U kunt ook gratis deelnemen aan een kansspel.

De tegenhanger van een kansspel is een behendigheids spel. Het betreft hier een spel waarbij winst of verlies afhankelijk is van de behendigheid, kennis en tactiek van de speler. Hierbij bepaalt het feit hoe handig of geoefend je bent dus de kans om te winnen. U kunt denken aan: hartenjagen, klaverjassen, bridge, schaken, dammen (hierbij wordt niet uitgegaan van computerspelletjes, want dan kan er wel degelijk sprake zijn van een kansspel).

De Hoge Raad, de hoogste rechterlijke instantie in Nederland, stelt in zijn arrest van 1998 dat poker een kansspel is. Dit oordeel van de Hoge Raad geldt nog steeds.

### Soorten kansspelen

Er zijn diverse soorten kansspelen.

U kunt hierbij denken aan:

- goededoelenloterijen zoals de Nationale Postcode Loterij en de VriendenLoterij, maar ook de plaatselijke loterij georganiseerd door bijvoorbeeld een sportclub;
- kleine kansspelen zoals bingo;
- loterijen zoals de Staatsloterij, de instantloterij (krasloterij) en de lotto;
- sportprijsvragen (weddenschappen op sportuitslagen) zoals de toto;
- de totalisator (weddenschappen op harddraverijen en paardenrennen);
- casinospelen zoals roulette en poker;
- speelautomaten;
- promotionele kansspelen.

### Goede doelen

De Wet op de kansspelen schrijft voor dat de opbrengst van kansspelen aan een goed doel moet worden besteed. Goede doelen moeten het algemeen belang dienen. Onder algemeen belang wordt onder andere verstaan: sport, maatschappelijk welzijn, cultuur, gezondheidszorg of ontwikkelings-samenwerking. De opbrengst van kansspelen mag niet worden gebruikt om een particulier of commercieel belang te dienen.

De afdracht aan het gekozen goede doel moet minimaal 50% van de opbrengst bedragen. Goede doelen kunnen kleine lokale initiatieven of landelijke goede doelen zijn. Voorbeelden van goede doelen zijn: de aanschaf van nieuwe tenues voor



een sportvereniging, de vervanging van muziekinstrumenten voor een muziekschool, maar ook het Rode Kruis, het Wereld Natuurfonds, KWF Kankerbestrijding et cetera. In de vergunning wordt aangegeven aan welk(e) doel(en) de opbrengst ten goede komt. Dit geldt zowel voor de meerjarige vergunningen als de eenmalige vergunningen.

Uitzondering op bovenstaande vormen de Staatsloterij en Holland Casino, de opbrengsten van de kansspelen die door deze organisaties worden georganiseerd vloeien naar de Staatskas.



## Vergunningen

Het is in Nederland verboden om zonder vergunning kansspelen te organiseren. Uitzonderingen op deze hoofdregel zijn kleine kansspelen, zoals bingo, en promotionele kansspelen.

De kansspelautoriteit verstrekt vergunningen voor kansspelen met een prijzenpakket dat hoger is dan € 4.500,-. Kansspelen met een prijzenpakket tot en met € 4.500,- vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. De kansspelautoriteit beoordeelt vergunningaanvragen en neemt een besluit. Ook wijzigingen in de statuten, financiële reglementen en deelnemersreglementen van (semi) permanente aanbieders van kansspelen worden beoordeeld en goed- of afgekeurd. De kansspelautoriteit controleert ook of de aanbieders van kansspelen zich aan de vergunningsvoorwaarden houden en kan boetes uitdelen als dat niet het geval is.

De kansspelautoriteit werkt onder andere nauw samen met Verispect. Verispect is verantwoordelijk voor het op locatie controleren van speelautomaten en de controle op het aanwezig zijn van de juiste vergunningen. Bovendien schakelt de kansspelautoriteit Verispect in bij het onderzoek voorafgaande aan het verlenen van een exploitatievergunning. Ook kunnen lokale overheden bij Verispect terecht voor ondersteuning bij het toezicht in het kader van de verleende aanwezigheidsvergunningen voor het plaatsen van kansspelautomaten.

# Soorten vergunningen

## Enmalige vergunning

Voor het organiseren van een eenmalige loterij of een prijsvraag die als kansspel wordt aangemerkt, is in beginsel een onbeperkt aantal vergunningen beschikbaar.

## Speelautomatenvergunningen

De Wet op de kansspelen verbiedt het aanbieden van kansspelen, tenzij daarvoor een vergunning is verleend. Dit geldt ook voor kansspelautomaten.

Voordat een kansspelautomaat ergens op een locatie kan worden geplaatst, zijn er twee vergunningen benodigd. Dat zijn:

- de exploitatievergunning voor de eigenaar / exploitant van de automaat;
- de aanwezigheidsvergunning voor de eigenaar van de locatie waar de kansspelautomaat wordt geplaatst. Deze laatste vergunning wordt door de gemeente verleend. De kansspelautoriteit verleent de eerste vergunning.

## Meerjarige vergunning

Er is een aantal kansspelen waarvoor slechts aan één partij een vergunning kan worden verleend. Hiervoor gelden wettelijke monopolies.

Het gaat hierbij om de vergunning van:

- De Staatsloterij;
- Holland Casino;
- Sportprijsvragen en het lottospel (verleend aan De Lotto);
- Instantloterij (verleend aan De Lotto);
- Weddenschappen op harddraverijen en paardenrennen (verleend aan Sportech Racing B.V.).

Daarnaast zijn er vier vergunningen voor meerjarige goede doelen loterijen verleend. Het gaat hierbij om de vergunning van de:

- Nationale Postcode Loterij;
- de BankGiro Loterij;
- de VriendenLoterij;
- Samenwerkende Non-profit Loterijen (Jantje Beton, de Grote Clubactie, KWF Kankerbestrijding, de Zonnebloem, Scouting Nederland Fonds)

Bovenstaande vergunningen zijn meerdere jaren geldig en kunnen (op dit moment) niet aan andere partijen worden verleend.

## Kansspelen zonder vergunningen

In principe is voor het organiseren van kansspelen altijd een vergunning vereist. Kleine kansspelen vormen hierop echter een uitzondering. Voor het organiseren van een bingo door een vereniging is bijvoorbeeld geen vergunning nodig. Wel moet de bingo uiterlijk veertien dagen tevoren aangemeld worden bij de desbetreffende gemeente.

Promotionele kansspelen zijn bedoeld om een product, dienst of organisatie te promoten. Hiervoor is geen vergunning nodig maar de organisator moet wel voldoen aan een aantal voorwaarden.

Deze voorwaarden staan vermeld in de Gedragscode promotionele kansspelen. De belangrijkste voorwaarden zijn: dat deelname aan het spel gratis is, dat het spel ter promotie van een product, dienst of organisatie wordt aangeboden en dat de promotie één keer per jaar georganiseerd wordt per product, dienst of organisatie.

## Illegaal kansspel

Vele Nederlanders spelen jaarlijks via het internet verschillende soorten kansspelen, bijvoorbeeld poker. De Wet op de kansspelen kent hiervoor echter geen vergunningsmogelijkheden en dus zijn kansspelen via internet momenteel in Nederland verboden. De kansspelautoriteit treedt op tegen organisatoren van illegale kansspelen (zowel via internet als op fysieke locaties) en heeft de bevoegdheid om sancties op te leggen of een proces-verbaal op te maken en de zaak over te dragen aan het Openbaar Ministerie voor strafrechtelijke afdoening.

Om effectief te kunnen optreden tegen overtreders beschikt de kansspelautoriteit ook over middelen zoals bestuursdwang en de bestuurlijke boete.

Vanuit de wens een ieder veilig en verantwoord aan kansspelen te kunnen laten deelnemen, acht het Ministerie van Veiligheid en Justitie het wenselijk om kansspelvormen waarin de Wet op de kansspelen nu (nog) niet voorziet en waaraan wel duidelijk behoefte bestaat bij de consument - zoals kansspelen via internet - wettelijk te reguleren. In de nabije toekomst zullen door middel van een openbare en transparante procedure, vergunningen voor kansspelen via internet aan aanbieders worden verleend (mits aan vooraf gestelde voorwaarden wordt voldaan). Dat vergt echter een wijziging van de Wet op de kansspelen. Tevens zijn wijzigingen en veranderingen op het gebied van het vergunningstelsel voorzien.

## Kansspelbelasting

Over prijzen bij kansspelen met een waarde hoger dan € 454,- moet kansspelbelasting worden betaald. Onder een prijs worden alle zaken verstaan waaraan in het economisch verkeer waarde kan worden toegekend. De organisator moet van te voren aangeven wie de betaling van de kansspelbelasting voor zijn rekening neemt: de organisator zelf of de winnaar. Ook over prijzen die gewonnen zijn met deelname aan illegale kansspelen moet kansspelbelasting worden betaald. De kansspelbelasting moet worden betaald aan de Belastingdienst. Daarvoor moet apart aangifte worden gedaan. Meer informatie over de kansspelbelasting vindt u op: [www.belastingdienst.nl](http://www.belastingdienst.nl).

## Risico's van kansspelen

Meedoen aan een kansspel hoort leuk te blijven. Toch is deelname niet voor iedereen zonder risico. Voor sommige deelnemers is het moeilijk om tijdig te stoppen, met alle financiële en andere gevolgen van dien. Als het gaat om illegale kansspelen doen zich daarnaast ook nog andere risico's voor zoals kansspelverslaving. Iedere regio in Nederland heeft zijn verslavingszorg. Ook uw huisarts of GGZ kunnen u verder helpen. Een ander risico van kansspelen is fraude en oplichting. Hiervan kunt u melding doen bij de kansspelautoriteit of anoniem bij Meld Misdaad Anoniem. Dit kan telefonisch of per email.

### Klachtenloket

De kansspelautoriteit heeft ook een klachtenloket waar u met al uw vragen en klachten over vergunninghouders, promotionele kansspelen en alle andere klachten die u over kansspelen in brede zin heeft, terecht kunt. Het klachtenloket probeert u waar mogelijk te helpen bij het vinden van een oplossing.

### Contact

De kansspelautoriteit is een laagdrempelige organisatie. Iedereen die vragen heeft over kansspelen, kan de kansspelautoriteit bellen, e-mailen of de website raadplegen. Ook beschikt de kansspelautoriteit over een bibliotheek die op afspraak kan worden bezocht.

Telefonisch: 070 302 13 00

E-mail: [info@kansspelautoriteit.nl](mailto:info@kansspelautoriteit.nl)

Website: [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl)

### Correspondentieadres

Postbus 298

2501 CG Den Haag

Bezoekadres (alleen op afspraak)

Wijnhaven 24 (Muzentoren)

2511 GA Den Haag

### Nuttige adressen

Kijkt u voor meer informatie met betrekking tot de in deze brochure genoemde onderwerpen ook bij:

De Belastingdienst: [www.belastingdienst.nl](http://www.belastingdienst.nl)

Meld Misdad Anoniem:

[www.meldmisdadanonime.nl](http://www.meldmisdadanonime.nl)

GGZ-Nederland: [www.ggznederland.nl](http://www.ggznederland.nl)

Verispect: [www.verispect.nl](http://www.verispect.nl)

Consuwijzer: [www.consuwijzer.nl](http://www.consuwijzer.nl)

